



# COMUNE DI ROCCA S. MARIA - Prov. di Teramo

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 20 Del 23-05-2018

### Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO GESTIONE RIFIUTI IN "HOUSE PROVIDING" - SOC. MO.TE. SPA. PROVVEDIMENTI

Adunanza Straord.urgenza di Prima convocazione - seduta Pubblica pubblica

L'anno **duemiladiciotto** il giorno **ventitre** del mese di **maggio** alle ore **18:40**, nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente Legge Comunale e Provinciale vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali. Sono presenti alla trattazione dell'argomento i Signori:

DI GIUSEPPE LINO	P	SACCHETTI FILIPPO	A
DI GIOVANNI SIMONE	A	DI FORTUNATO SERGIO	P
DI GIULIANO NICOLA	P	FRANZINI FRANCESCA	A
CARDAMONE GIUSEPPE	P	ROMUALDI LUCIA	A
DI GIAMMARTINO GABRIELE	P	DI GIUSEPPE LUCIA	P
DI PAOLO FABIO	P		

Presenti n. 7 - Assenti n. 4.

Assiste l'adunanza l'infrascritto SEGRETARIO COMUNALE Dott. Taglieri Serena.  
Essendo legale il numero degli intervenuti, il SINDACO DI GIUSEPPE LINO assume la presidenza per la trattazione degli argomenti indicati nell'ordine del giorno.

Nella proposta relativa alla presente deliberazione, sono stati espressi i seguenti pareri:

- **FAVOREVOLE** sotto il profilo della **REGOLARITA' TECNICA**  
dal Responsabile del Servizio f.to: **DI GIUSEPPE LINO**
  
- **FAVOREVOLE** sotto il profilo della **REGOLARITA' CONTABILE**  
dal Responsabile del Servizio f.to: **CARDAMONE GIUSEPPE**

IL PRESIDENTE  
f.to: DI GIUSEPPE LINO

IL SEGRETARIO COMUNALE  
f.to: Taglieri Serena

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data ...23-05-2018.....

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (*art 134, c. 4 D.Lgs n 267/2000*)  
 per decorrenza del termine di 10 gg dalla pubblicazione (*art 134, c. 3, D.Lgs n 267/2000*)

Rocca S. Maria, li ...23-05-2018 .....

*IL SEGRETARIO COMUNALE*

f.to: Taglieri Serena

Della presente deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio cartaceo del Comune ed all'Albo Pretorio on-line nel sito web istituzionale di questo Comune ([www.comune.roccasantamaria.te.it](http://www.comune.roccasantamaria.te.it)) accessibile al pubblico (*art. 32, c. 1, L. n. 69/2009*) per la durata di quindici giorni consecutivi.

Rocca Santa Maria, li 29-05-2018

*Albo n.....*

*IL FUNZ. INCARICATO*  
f.to: Fabrizio SACCHETTI

### AUTENTICAZIONE DELLA COPIA

La presente copia è conforme all'originale depositato presso la Segreteria Comunale.

Per uso amministrativo.

Lì \_\_\_\_\_

## IL CONSIGLIO COMUNALE

RELAZIONA il Sindaco sull'argomento posto all'ordine del giorno ed illustra le principali innovazioni del sistema di raccolta.

**Vista** la Deliberazione di Consiglio Comunale n.15 del 24/04/2018, avente ad oggetto “Affidamento del servizio gestione rifiuti - atto di indirizzo per la scelta della forma di gestione in house providing”;

**Dato atto** che con il medesimo provvedimento è stato reso noto l'indirizzo di affidare il servizio integrato dei rifiuti secondo il modello *dell'in house providing* a favore di un soggetto in possesso di tutti i requisiti previsti dalle norme nazionali e comunitarie per tale forma di gestione dando mandato al competente ufficio di procedere all'analisi della proposta presentata dalla società Mo.Te. spa;

**Considerato** che è stato demandato al Responsabile del servizio interessato quale RASA di procedere alla presentazione della domanda di iscrizione nell'elenco delle amministrazioni giudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del D.lgs 50/2016 nonché l'adempimento di tutti gli atti consequenziali al presente atto deliberativo quali la redazione della relazione necessaria al successivo affidamento ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D.lgs 50/2016;

**Ritenuto** che:

- il servizio di gestione integrata dei rifiuti attraverso l'affidamento diretto *in house* costituisce il modello gestionale più idoneo a soddisfare le esigenze del territorio;
- il servizio di gestione integrata dei rifiuti attraverso l'affidamento diretto *in house* valorizza pienamente il ruolo e le responsabilità degli enti locali nell'organizzazione e nella gestione del servizio, attribuendo agli stessi, oltre alle competenze legislativamente previste in tema di pianificazione, programmazione e organizzazione del servizio, anche la funzione di sostanziale gestione del servizio medesimo;
- l'affidamento diretto *in house* per il servizio di gestione integrata dei rifiuti si sostanzia attraverso una società a partecipazione interamente pubblica, sottoposta al c.d. controllo analogo da parte dei suoi soci pubblici, che costituisce lo strumento più idoneo per aggregare, secondo le modalità e le procedure che sono definite negli atti convenzionali.

**Richiamato** il quadro normativo in materia di affidamento *in house* dei servizi di interesse generale inciso sia dal d. lgs. n. 175/16 sia dal d. lgs. n. 50/16 e l'articolo 42 del TUEL che attribuisce proprio al consiglio comunale la competenza in ordine all'organizzazione dei pubblici servizi e all'affidamento di attività o servizio mediante convenzione

**Dato atto** che

- si è assistito ad un'evoluzione dell'istituto sfociata nella constatazione che esso – pur costituendo una deroga al principio dell'evidenza pubblica – non rappresenta più un modello eccezionale di affidamento di appalti e servizi, bensì, un modello organizzativo che le pubbliche amministrazioni possono assumere in via ordinaria, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità e buon andamento dell'agire amministrativo (Consiglio di Stato n. 3554/2017)
- in tale ordine di idee, il Legislatore nazionale ha codificato tale modalità organizzativa prevedendo l'istituzione presso l'Anac di un elenco delle Stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, così da garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici. L'iscrizione al predetto elenco, nelle modalità e secondo i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto, consente all'Amministrazione di procedere successivamente mediante affidamenti diretti dei contratti a favore dell'ente strumentale;
- in tal modo, il Legislatore nazionale ha dunque demandato all'Autorità di settore il compito di redigere l'elenco delle Amministrazioni che sono titolate ad affidare *in house*, nonché di vigilare sui successivi affidamenti da effettuare nel rispetto del comma 2 dell'art. 190 del D.Lgs 50/2016;

**Dato atto** che, in l'Amministrazione Comunale di Rocca Santa Maria intende gestire il servizio raccolta, trasporto, smaltimento rifiuti urbani attraverso l'affidamento dell'intero servizio alla società in House Mo.Te Spa da individuarsi nel rispetto delle procedure di cui all'art. 5 e 192 del D.lgs 50/2016 e ss. mm.

e ii. e nel rispetto delle linee giuda ANAC n. 7 recanti “*linee Giuda per l’iscrizione nell’elenco delle amministrazioni giudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall’art. 192 del D.lgs 50/2016*”.

**Considerato** che:

- il Comune di Rocca Santa Maria partecipa direttamente al capitale del Mo.Te - Montagne Teramane e Ambiente spa P.Iva e C.F. 00884890674, con sede legale nel Comune di Teramo, avendo sottoscritto n. 40 azioni ordinarie con diritto di voto del valore nominale unitario di 50,00 € su un totale di n. 5.2210 azioni, pari al 0,77% del capitale sociale deliberato, sottoscritto e versato;
- trattasi di società operativa nei servizi pubblici locali d’interesse generale;
- la partecipata è stata sottoposta alla revisione straordinaria di cui all’art. 24 del D.lgs. 19.08.2016, n. 175, emanato in attuazione dell’art. 18 della legge 07.08.2015, n. 124, come integrato e modificato dal D.lgs. 16.06.2017, n. 100 (“decreto correttivo”); infatti, con deliberazione n. 9 del 20.09.2017, resa immediatamente eseguibile, il Consiglio comunale ha approvato la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dal Comune, confermando il mantenimento della partecipazione in Mo.Te. Montagne Teramane e Ambiente spa;

**Vista** la richiesta di iscrizione nell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house avanzata formalmente dal Comune di Rocca Santa Maria in data 22 maggio 2018;

**Dato atto** che l’art. 192 comma 1 stabilisce che la domanda di iscrizione, in attesa della verifica da parte dell’ANAC della sussistenza dei requisiti richiesti per l’iscrizione nell’elenco, consente comunque alle amministrazioni aggiudicatrici ed agli enti aggiudicatari sotto la propria responsabilità di effettuare affidamenti diretti dei contratti all’ente strumentale;

**Visto** l’ art. 192 c. 2 del D.lgs 50/2016, che recita testualmente: “*Ai fini dell’affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell’offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all’oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*”

**Preso atto** della relazione del Responsabile del Servizio, allegata al presente atto, inerente gli obblighi motivazionali richiamati dall’art. 192, comma 2 del D.lgs. 50/2016, dalla quale si evince come l’affidamento in house consenta al Comune di Rocca Santa Maria, ente socio di Mo.Te Ambiente Teramane e Ambiente spa, di perseguire il meglio nel rapporto qualità/prezzo a valere per l’affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti, nonché a dimostrazione dell’ottimizzazione del rapporto qualità/prezzo implicito nell’offerta di cui sopra formalizzata dalla stessa Mo.Te. Montagne Teramane e Ambiente spa;

**Dato atto** che risultano soddisfatte le condizioni stabilite dall’art. 5 del D.Lgs. 50/2016;

**Ritenuto**, pertanto, che sussistono le ragioni poste dalla normativa vigente per l’affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti da parte del Comune di Rocca Santa Maria in favore del Mo.Te. Montagne Teramane e Ambiente spa secondo il modello *in house providing*;

**Vista** l’offerta economica presentata dall’Ente aggiudicatario;

**Visto** lo schema del contratto di servizio allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

**Visti** i pareri favorevoli espressi dai soggetti indicati nell’art. 49, comma 1, del D.Lgs 267/2000.

**Visto** il D.lgs 267/2000

**Visto** lo Statuto Comunale

Con voti unanimi e favorevoli espressi nelle forme e nei modi di legge;

**DELIBERA**

per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate

- 1) di affidare, secondo le previsioni dell' art. 5 e dell'art. 192 del D Lgs. n. 50/2016, al Mo.Te Montagne Teramane e Ambiente SPA, il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti urbani, approvando specifica convenzione riportata all'allegato 1), secondo il modello in *house providing*;
- 2) Di prendere atto della relazione predisposta dal Responsabile di Area allegata al presente provvedimento;
- 3) Di approvare lo schema di convenzione riportato nell'allegato 1) che regolamenta il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti urbani nel territorio del Comune di Rocca Santa Maria;
- 4) di dichiarare, con separata ed unanime votazione, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.lgs 267/2000 per l'urgenza degli adempimenti successivi.



